**Ассоциация саморегулируемых организаций общероссийская негосударственная некоммерческая организация – ОБЩЕРОССИЙСКОЕ МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации»**

**КОНЦЕПЦИЯ**

**проекта федерального закона «Об архитектуре»**

**(«Об архитектурной деятельности»), одобренная Советом НОПРИЗ**

**(протокол заседания № 16 от 25 апреля 2017 г.)**

**СОКРАЩЕННАЯ ВЕРСИЯ**

Вторая редакция

(документ № 3.5)

Москва, 23.05.2017 г.

Настоящая концепция проекта федерального закона «Об архитектуре» («Об архитектурной деятельности») (далее – Концепция) разработана по заданию Национального объединения изыскателей и проектировщиков (далее – НОПРИЗ).

В соответствии с приказом Минстроя России от 10 января 2017 г. № 9/пр разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (в части его актуализации) включена в План законопроектной работы Минстроя России, определены ориентировочные сроки представления его в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации – III и IV квартал 2017 г.

 Концепция согласована с Союзом архитекторов России, Российской академией архитектуры и строительных наук и одобрена Советом НОПРИЗ (протокол заседания № 16 от 25 апреля 2017 г.).

 **Основной идеей** проекта нового федерального закона «Об архитектуре» («Об архитектурной деятельности») является комплексное правовое урегулирование накопившихся за последние десятилетия проблем, в сфере градостроительства и архитектуры, усиление роли архитектуры как средства формирования комфортной и эстетически привлекательной среды жизнедеятельности человека, являющейся неотъемлемым условием реализации права на достойную жизнь, свободное развитие и благоприятную окружающую среду (статьи 6 и 42 Конституции Российской Федерации).

**Целью правового регулирования** вышеуказанного проекта нового закона является обеспечение высокого качества архитектуры зданий и сооружений и среды жизнедеятельности человека в целом посредством повышения профессионального статуса архитектора, расширения его роли в системе разработки и реализации инвестиционно-строительных проектов, повышения его ответственности за формирование привлекательного архитектурного облика, надежности и удобства использования зданий и сооружений и общественных пространств городов и иных поселений.

**Предмет правового регулирования предлагаемого** закона заключается в:

- установлении правовых основ выработки и реализации государственной архитектурной политики;

- институционализации архитектуры как основного средства формирования среды жизнедеятельности и определение её значения и роли в экономическом, социальном и культурном развитии общества, устойчивом развитии городов и иных поселений;

 - регламентации правового положения архитектора, порядка и условий приобретения им права на профессиональную деятельность;

- организации оказания профессиональных услуг в области архитектуры;

- организации профессионального саморегулирования архитекторов;

- установлении правовых основ организации архитектурных конкурсов на создание, реконструкцию, реновацию и благоустройство общественных пространств, зданий и сооружений высокой общественной значимости.

 Новый закон, по нашему мнению, дополнит и расширит содержание действующего в настоящее время Федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

 Вместе с тем, новый закон также будет регламентировать отношения в связи с выработкой и реализацией государственной архитектурной политики, созданием и организацией деятельности консультативных Советов по архитектуре, городскому планированию и экологии, что потребует внесения дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Также новый закон будет **регулировать отношения, связанные с саморегулированием физических лиц – архитекторов**, организацией страхования их профессиональной ответственности, устанавливать особенности независимой оценки квалификаций применительно к архитекторам.

 В Гражданском кодексе Российской Федерации должны быть предусмотрены требования к договорам на оказание профессиональных услуг в области архитектуры, равно как и ответственность за недостатки, связанные с их ненадлежащим оказанием.

 Новый закон обеспечит правовое регулирование страхования профессиональной ответственности архитекторов, что должно найти отражение в Законе Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

Новый закон потребует изменения ряда концептуальных положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части правового регулирования организации публичных архитектурных конкурсов и введения института профессионального консультационного сопровождения разработки и реализации инвестиционно-строительных проектов для построек и городских пространств, представляющих большую общественную значимость.

В развитых странах Европы и мира в целом нормативно-правовое регулирование в области архитектуры **опирается на государственную архитектурную политику** как на комплекс принципов, целей, форм деятельности, управленческо-правовых инструментов, направленных на сохранение и преумножение общественного блага – каковой и является среда обитания и жизнедеятельности граждан.

Учитывая изложенное, в **законе об архитектуре** необходимо **закрепить:**

- правовые основы выработки и реализации государственной архитектурной политики, определить её цели, задачи, формы осуществления и управленческо-правовой инструментарий реализации;

- правовое определение архитектуры как инструмента формирования материального базиса для реализации права граждан страны на достойную жизнь, свободное развитие и благоприятную окружающую среду (статьи 6 и 42 Конституции Российской Федерации);

- систему терминов и определений основных понятий в сфере архитектуры и среды жизнедеятельности граждан Российской Федерации;

 - регламентацию правового положения архитектора, порядка и условий приобретения им права на профессиональную деятельность;

- организацию оказания профессиональных услуг в области архитектуры;

- организацию регулирования профессиональной деятельности архитекторов, через механизм саморегулирования.

В этой связи необходимо определение места и уселение роли главных архитекторов городов, в системе органов власти соответствующих уровней, для чего представляется целесообразным:

- определить ключевые показатели эффективности деятельности главного архитектора города на федеральном уровне в рамках документа стратегического планирования в архитектуре;

- сформировать реестр публичных функций в области архитектуры и закрепить на его базе основные полномочия и ответственность главного архитектора города в законе об архитектуре;

- создать федеральный кадровый резерв главных архитекторов и установить принципы общенациональной ротации лиц, занимающих эти должности, предусматривающие централизованное обучение и профессиональную переподготовку на основе образовательных программ, подготовленных и реализуемых с привлечением ведущих международных организаций, регулярное рейтингование с учетом мнения жителей;

- сформировать управленческо-правовые и бюджетно-финансовые механизмы привлечения практикующих архитекторов к реализации публичных функций в области архитектуры;

- определить правовой статус главных архитекторов городов и регионов как основных проводников и исполнителей государственной архитектурной политики.

При разработке норм, определяющих **правовое положение практикующего архитектора**, следует исходить из того, что вопросы защиты профессии архитектора, его профессионального титула (статуса), требования к профессиональному образованию, опыту работы, квалификационному экзамену, обязательное страхование профессиональной ответственности, непрерывное профессиональное развитие и дисциплинарная ответственность через членство в профессиональной организации, в совокупности представляют собой **«золотой стандарт» практики регулирования профессионального статуса** архитектора в развитых странах мира.

Регулирование правового положения архитектора в Российской Федерации должно определять следующие **общие условия приобретения (получения) титула (статуса) архитектор**а, или иными словами, права на профессиональную деятельность в области архитектуры:

- наличие высшего архитектурного профессионального образования, полученного по имеющей государственную и профессионально-общественную аккредитации образовательной программе;

- наличие стажа работы по архитектурной специальности;

 - прохождение профессиональной стажировки (интернатуры);

- прохождение квалификационного экзамена.

Кроме того, регулирование правового положения архитектора в Российской Федерации должно также определять следующие **общие условия осуществления деятельности архитектора**:

- членство в профессиональном объединении архитекторов, имеющем полномочия по проведению дисциплинарных производств в отношении своих членов и привлечению их к дисциплинарной ответственности;

- наличие полиса страхования профессиональной ответственности архитектора;

- выполнение программы профессионального развития.

Комплексом юридических фактов, с которыми связывается приобретение титула (статуса) архитектора, следует считать:

- успешную сдачу квалификационного экзамена;

- решение о членстве в профессиональном объединении архитекторов;

- внесение соответствующей записи в национальный реестр архитекторов.

Предлагаемые, в проекте нового закона, положения относительно условий и порядка получения (приобретения) титула (статуса) архитектора предусматривают новый порядок подтверждения профессиональной квалификации архитекторов, содержащий **более высокий уровень гарантий их профессионализма**, нежели установленный Федеральным законом от 03 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», в котором процедура подтверждения соответствия квалификации центром оценки квалификаций решает существенно **меньший объем задач**, чем сложившаяся в развитых странах мира международно признанная практика подтверждения соответствия квалификации архитекторов, гармонизацию с которой будет предусматривать проект нового закона.

Вышеуказанная гармонизация будет предлагать поэтапный переход от плоской одноуровневой системы получения работником свидетельства о квалификации в работающем по типовым правилам центре оценки квалификаций к развитой и многоуровневой системе профессионального регулирования архитекторов, представляющей собой сложную комбинацию из требований к профессиональному образованию, практической подготовке, профессиональному развитию, страхованию профессиональной ответственности, полностью совместимой с системами регулирования профессиональной деятельности зарубежных архитекторов.

Разрабатываемая в проекте нового закона система профессионального регулирования архитекторов основывается на том, что оказание профессиональных услуг в области архитектуры представляет собой профессиональную деятельность, осуществляемую **субъектом с особым статусом**. Данная деятельность имеет отличительные особенности, ставящие её в один ряд с другими регулируемыми видами профессиональной деятельности.

Эта деятельность непосредственно **связана с общественной и культурной значимостью архитектуры**, необходимостью участия архитектора в процессе производства **публичных благ – зданий, сооружений и среды жизнедеятельности в целом**, являющихся материальным выражением уровня цивилизации и культуры государства.

 Право на занятие архитектурной деятельностью предполагает **не доступ на рынок труда**, а **доступ на рынок профессиональных услуг** в области архитектуры.

Оптимальным вариантом организации регулирования профессии архитектора в современных условиях России представляется **создание** в соответствии со специальными положениями проекта нового закона **профессионального саморегулируемого объединения архитекторов**, наделенного **государственными полномочиями** по приемке квалификационных экзаменов, ведению реестра архитекторов, осуществлению дисциплинарного контроля за соблюдением этических норм деятельности архитекторов, принятию федеральных стандартов профессиональных услуг в области архитектуры, заключению и выполнению соглашений о взаимном признании квалификаций в области архитектуры с уполномоченными национальными органами и организациями зарубежных стран.

 Существующие в настоящее время в России органы и организации профессионального архитектурного сообщества **не способны в полной мере** обеспечить общественное предназначение архитектуры и обеспечить необходимое наполнение её функций исходя из объективных потребностей страны в современных качественных зданиях и среде жизнедеятельности.

 **Целевые ориентиры** будущей **национальной модели регулирования профессии архитектора** России могут быть достигнуты на основе совместной работы действующих в соответствии с современным российским законодательством Национального объединения изыскателей и проектировщиков, Союза архитекторов России, Российской академии архитектуры и строительных наук.

Ключевую роль в становлении новой системы регулирования профессии архитектора призвано сыграть **Национальное объединение изыскателей и проектировщиков**, которое не только выступает в качестве инициатора разработки нового законодательного регулирования, адекватного современным условиям и вызовам России, но и обладает правовыми, организационно-техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для практической реализации предлагаемых нововведений.

**Регулирование профессии архитектора** будет осуществляться **профессиональным саморегулируемым объединением архитекторов**, создаваемым на основании нового закона об архитектуре.

 **Функции профессионального саморегулируемого объединения архитекторов** включает в себя:

 - участие в выработке и реализации государственной архитектурной политики;

 - разработку и принятие профессиональных стандартов и кодекса этических требований к архитектору;

 - организацию приема квалификационного экзамена и ведения реестра архитекторов;

 - организацию контроля соблюдения архитекторами требований профессиональных стандартов и кодекса этических требований к архитектору;

 - представление интересов архитекторов в органах власти и местного самоуправления в части профессионального саморегулирования;

 - выполнение функций национального органа по присвоению квалификаций архитекторов при разработке и реализации международных соглашений о взаимном признании квалификаций в области архитектуры;

 - организацию профессионально-общественной аккредитации образовательных программ в области архитектуры.

К **функциям Национального объединения изыскателей и проектировщиков** как системообразующей организации, на базе которой может создаваться профессиональное саморегулируемое объединение архитекторов, в новом законе, следует отнести:

- формирование национального реестра специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных архитекторов проектов и главных инженеров проектов), как информационного ресурса, на основе которого будут формироваться национальные реестры архитекторов и инженеров);

- организацию системы независимой оценки квалификаций в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования как исходной базы для формирования системы регулирования профессии архитектора;

- представление интересов профессионального архитектурного сообщества в органах государственной власти Российской Федерации, в том числе с целью разработки и принятия отвечающего современным потребностям страны законодательства об архитектурной и градостроительной деятельности;

- организацию системы управления репутацией на рынке архитектурных услуг и участие в обеспечении общественного и государственного признания профессиональных заслуг архитекторов.

 В свою очередь, **функции Союза архитекторов России как общественного объединения** будут включать в себя:

- участие в выработке и реализации государственной архитектурной политики;

- организацию общественной и творческой деятельности архитекторов и представление интересов архитекторов и иных членов союза в органах власти и местного самоуправления в части общественной и творческой деятельности;

- участие в международном сотрудничестве в сфере архитектуры, выполнение функций Российского отделения Международного союза архитекторов.

При этом следует иметь в виду, что н**епосредственное саморегулирование профессиональной деятельности** архитекторов Союз архитекторов России, как общественное объединение, осуществлять **не вправе**.

В новом законе будут сформулированы положения, раскрывающие роль и функции Российской академии архитектуры и строительных наук как государственной академии наук, отвечающей за состояние и результаты фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок в области архитектуры, градостроительства и строительных наук.

 **Профессиональные услуги в области архитектуры** будут описаны в новом законе с учетом определения **состава услуг архитекторов**, указанных в **классификации ООН/ВТО** (код 86714), и включать в том числе предпроектные исследования, управление контрактами на строительство, архитектурный надзор и постфактумную оценку зданий, сооружений и иных объектов.

Профессия архитектора в цивилизованном мире относится к **свободным профессиям**, (liberal professions). В соответствии с определением Европейской комиссии, указанные профессии требуют **специальной подготовки** в науках или искусствах и **детально регулируются** государственными или профессиональными органами. Для свободных профессий характерна такая **особая форма оплаты труда** как гонорар.

Для определения размеров гонорара архитекторов в мировой практике традиционно применяются прейскуранты, содержащие рекомендованные тарифы на весь перечень услуг. Так, например, в Германии документ, устанавливающий тарифы на архитектурные и инженерные услуги, называется Honorarordnung für Architekten und Ingenieure – HOAI). В нем детализированы тарифы на услуги в зависимости от стадии проектирования, сложности и категории объектов и пр. В новом законе, в соответствии с актуальной международной практикой, должны быть урегулированы вопросы ценообразования на архитектурные услуги.

Принятие нового федерального закона об архитектурной деятельности создаст необходимую правовую базу для повышения качества проектирования и строительства всех типов зданий и сооружений и создания комфортной и безопасной среды жизнедеятельности человека.

Важнейшим социально-экономическим последствием принятия закона станет **установление в России цивилизованного профессионального статуса** архитектора и его ведущей роли в защите прав граждан на благоприятную, эстетически значимую и привлекательную, сформированную средствами архитектуры среду обитания и жизнедеятельности человека, обеспечивающую условия для развития каждой личности, экономического, социального и культурного прогресса Российского государства.

 Юридическим последствием принятия нового закона станет **гармонизация системы регулирования** разработки и реализации инвестиционно-строительных проектов в России и развитых странах мира, **обеспечение эквивалентности статуса Российского архитектора** современным международным стандартам, обеспечение надлежащих условий реализации предусмотренных статьями 6 и 42 Конституции Российской Федерации прав человека и гражданина на достойную жизнь, свободное развитие и благоприятную окружающую среду.